

Apuntes sobre el fenomeno de la emigracion en Cuba

La emigración es un fenómeno tan antiguo como la civilización misma. Los seres humanos desde los inicios de su existencia han emigrado de unas regiones a otras bajo disimiles motivos, si bien en busca de mejores territorios para la caza, el cultivo y la supervivencia; hasta ya en tiempos mas modernos en busca de mejorías económicas, paz o refugio político. La realidad es que, partiendo de un esencial instinto de supervivencia, las personas emigran. En Cuba la emigración que nos ocupa en este caso, es decir, el movimiento de cubanos hacia el extranjero, es un fenómeno relativamente joven, teniendo en cuenta que la Isla es una de los países de mas antigua existencia en el continente americano, no obstante de suma importancia para los hacedores de política, indicadores sociales y el bienestar de las familias en general.

Este fenómeno de la emigración, que aparece con mucha mas intensidad una vez lograda la Revolución triunfante de Fidel Castro en 1959, puede dividirse para su mejor entendimiento en tres grandes periodos, i) 1959 - 1995, ii) 1995– 2015 y iii) 2016 – hasta la actualidad. De una forma muy sucinta este documento pretende ilustrar los aspectos mas relevantes ocurridos durante estos tres periodos en torno a la emigración de cubanos hacia el extranjero, principalmente hacia los EUA¹.

Con el triunfo de la Revolución Socialista en Cuba –primera de su tipo en América-, y la llegada al poder del Dr. Fidel Castro en 1959, surge todo un mosaico de reacciones a lo interno del país y en la región. La Revolución Cubana, llamada a eliminar las injusticias creadas por el gobierno del dictador Batista y llevar ante la justicia a los culpables de las mismas, reunió un total apoyo del pueblo cubano al nuevo líder revolucionario y su grupo de rebeldes. No obstante tales ideas sobre el socialismo y la redistribución de las tierras y las riquezas, nacionalizaciones y juicios sumarios a los culpables de crímenes bajo el anterior gobierno, genero un éxodo masivo de nacionales hacia otras latitudes como México, España, Italia, Venezuela y principalmente los EUA.

Durante los tres primeros años de Revolución, un total de 248 000² cubanos salieron del país para no volver. Entre ellos se encontraban incontables criminales de guerra y testaferreros del dictador Fulgencio Batista que tomaron asilo en los EUA ante ser juzgados y condenados en Cuba por sus crímenes. Pero también muchos cubanos eligieron emigrar hacia el norte (tendencia mundial de la emigración) ante infundados temores y reticencias al nuevo sistema socialista, principalmente aquellos pertenecientes a la clase media y alta.

¹ Por considerarse poco representativa la emigración de cubanos hacia otras latitudes como España, Francia y Canadá, no se toman en cuenta en este trabajo.

² Washington, DC: DHS Office of Immigration and Statistics, 2015.

³ Ver: <https://www.havanatimes.org/?p=101306>. Estela Bravo: A New Book on

² Washington, DC: DHS Office of Immigration and Statistics, 2015.

Es importante destacar las constantes campañas subversivas por parte de agentes de la CIA, que por aquellos años alentaban a las personas a salir del país para salvaguardar su seguridad ante los posibles desmanes de un régimen comunista. Una de las mas conocidas campañas de este tipo, y que engrosan las filas de emigrados cubanos hacia los EUA de manera considerable fue la “Operación Peter Pan”³ donde mas de 14 000 niños cubanos fueron enviados sin familiares hacia los EUA ante improbables abusos del gobierno cubano contra ellos.

Una segunda oleada de emigrantes tiene lugar como parte de los llamados “Vuelos de la Libertad”⁴ entre los años 1965 y 1973, donde mas de 260 000 cubanos se trasladan hacia los EUA, esta vez como mutuo acuerdo de los Gobiernos de Washington y La Habana. Ya para esta fecha la composición de los emigrados distaba de aquella de los primeros años, y constituían principalmente personas de una alta calificación profesional y semi-profesional así como aquellos propietarios de pequeños y medianos negocios privados en la Isla.

En este periodo es promulgada y aprobada la tristemente famosa Ley de Ajuste Cubano, a petición de los grupos de poder cubano-americanos en el congreso estadounidense, que establecía que todo cubano después de haber permanecido por al menos un año en territorio de los EUA podía obtener la residencia permanente.

Para el año 1980 un incidente diplomático en la Embajada del Perú en La Habana provoca la irrupción ilegal de mas de 10 000 cubanos en la sede diplomática reclamando asilo político. La atención y condena por parte de los EUA ante este evento dio paso a la respuesta cubana conocida como el Éxodo del Mariel, donde Cuba permitió el uso de sus aguas jurisdiccionales para la recogida de cubanos residentes en la isla por parte de sus familiares o conocidos mediante embarcaciones. De esta forma ambos países observaban el comienzo de los años ochenta con la emigración de mas de 120 000 cubanos hacia Key West en la Florida.

Durante los siguientes años, la salida permanente de cubanos hacia el exterior estuvo bastante controlada y disminuida en comparación con los años precedentes, hecho atribuible también al acuerdo logrado entre ambos países en el año 1984 que consistía en la emigración legal y controlada de 20 000 cubanos cada año. Estos se consideran como los años dorados de la economía cubana donde el país alcanza impresionantes indicadores en la esfera social que lo coloca entre los primeros países del mundo respecto al índice de desarrollo humano. No obstante en el bloque

³ Ver: <https://www.havanatimes.org/?p=101306>. Estela Bravo: A New Book on Operation Peter Pan.

⁴ Los Vuelos de la Libertad son el resultado de una serie de negociaciones diplomáticas entre Washington y la Habana que concluyen con la decisión de abrir un corredor aéreo entre Varadero (Cuba) y Miami (Florida) para la transportación de pasajeros hacia EUA.

socialista una debacle ya se avizoraba y da al traste con el dismantelamiento de la URSS a comienzo de los '90, el mas importante aliado político y económico de Cuba.

Ante la inminente crisis económica de los años '90 y la intensificación del bloqueo⁵ de los EUA contra Cuba, las tensiones sociales se disparan y alcanzan su punto álgido con la llamada crisis de los balseros del año 1994. Alrededor de 30 000 cubanos abandonaron la isla hasta el año 1995 mediante el uso de pequeña y precarias embarcaciones dirigidas todas hacia el norte, buscando tierra en los cayos de la Florida y las playas de Miami. Una travesía muy peligrosa por el mal estado de las embarcaciones utilizadas, la ausencia de las habilidades básicas para la navegaciones y las condiciones agresivas del Golfo de México a través del cual se navegaba. Se calcula que mas de 6 000 personas perdieron la vida en esta oleada de emigrantes. Siendo esta una de las razones fundamentales para una nueva ronda de negociaciones entre el gobierno de Bill Clinton y La Habana.

Como resultado de estas negociaciones se retomo el programa de 1984 de 20 000 emigrados cada año, y de manera adicional se promulga y aprueba por parte de los EUA la política de “pies secos – pies mojados”⁶ para regular el tratamiento a los emigrados cubanos de manera ilegal. Política esta ultima, única de su tipo y de muy contradictorios resultados en tanto buscaba disminuir y regular la salida de cubanos de la isla de manera ilegal mientras que en la practica constituyo un impulso a modo de premio para aquellos que arriesgaran sus vidas y llegaran a territorio de los EUA. Para ayudar a ilustrar mejor esta afirmación, los cubanos que emigran hacia los EUA cada año no representan ni siquiera la mitad del total de mexicanos embarcados en loa misma cuestión desde mucho antes del año 1959, no obstante no existe ninguna Ley de Ajuste para mexicanos, como no existe para los salvadoreños, guatemaltecos, hondureños, venezolanos o ecuatorianos que buscan vivir el sueño americano.

El periodo comprendido entre los años 1995 – 2015 es considerado por muchos autores entendidos en el tema como el de mayor significación entorno a la emigración cubana. Mas de 650 000 cubanos han decidido emigrar hacia los EUA mediante vías legales (los 20 000 visados legales como parte de los acuerdos migratorios entre los dos países) y vías ilegales, principalmente utilizando embarcaciones precarias o a través de otros países como México y Canadá.

En estos 20 años la composición de los emigrados cambia radicalmente en cuanto su nivel de preparación profesional. Esta vez son muchos mas los emigrados pertenecientes a la clase media y personas con bajos niveles profesionales y

⁵ Bloqueo económico, comercial y financiero de los EUA contra Cuba, impuesto y vigente desde Febrero de 1962.

⁶ La conocida política de “wet foot, dry foot” (en inglés), constituyo un discutible avanza en la regulación de la emigración cubana hacia los EUA en tanto establecía que todos aquellos cubanos interceptados en alta mar serian sujetos a devolución a

las autoridades cubanas pero al mismo tiempo garantizaba de manera inmediata el otorgamiento de asilo y la entrega de la residencia permanente en el país norteoño.

fundamentalmente pertenecientes a la esfera de los servicios. Incluso cuando Cuba comenzó a mostrar señales de recuperación económica y varios indicadores sociales mejoraron en comparación con los años '90 (no así en comparación con los niveles de los años '80), las personas continuaban enfocados en las facilidades que brindaban las políticas de los EUA respecto a Cuba.

Otros factores de carácter nacional en la Isla también contribuyeron al auge de personas abandonando el país, primeramente el impacto de la crisis económica mundial que impacta por los años 2009 – 2010 y tiene una notable repercusión en la vida diaria de los cubanos a través de las lógicas restricciones en la oferta nacional y la incapacidad del país de solventar el fenómeno de manera rápida. La promulgación de nuevas regulaciones migratorias y de viajes, donde por vez primera se le permite a los nacionales residentes salir del país sin ningún tipo de permiso especial⁷ por parte de las autoridades (sencillamente con su pasaporte personal), regulaciones sobre la vivienda y los vehículos automotor que permitían a los cubanos efectuar operaciones de compra/venta de los mismos de manera legal y expedita; posibilitando así la obtención de capitales para comprar boletos y viajar y así mismo comenzar nuevas etapas en otros países.

En los años mas recientes, una vez restauradas las relaciones diplomáticas y comenzado el proceso de normalización de las relaciones bilaterales con los EUA por los gobiernos de Barack Obama y Raúl Castro, las cifras de la emigración cubana alcanza picos considerables como son las 31 000 y 38 000 personas en los años 2015 y 2016 respectivamente. Resulta ser que la nueva etapa de relaciones entre los dos países fue internalizada por parte de los cubanos como una amenaza al status- quo imperante entre los dos países. Y en efecto lo era en tanto a comienzos del año 2016 la administración Obama decide –finalmente- eliminar la aplicación de la política de “wet foot, dry foot” dejando sin esperanzas a esos cubanos con ideas de emigrar y a muchos otros que se encontraban en terceros países con vistas a trasladarse a los EUA. Decisión muy criticadas por los posibles emigrantes pero que de manera innegable contribuye a ordenar y hacer mucho mas segura la emigración.

La nueva administración en la Casa Blanca no ha mostrado ninguna señal que indique revertirá el estado actual de las cosas. Una de las líneas mas visibles de la política del presidente Trump ha sido la condena continua a la emigración hacia los EUA, y aunque esto pudiera generar algunas discrepancias con los cubanos residentes en el país, este punto no parece ser negociable con el mas nuevo diseñador de las políticas hacia Cuba, el senador Marco Rubio, que por otra parte ha sido otorgado con la luz verde presidencial para hacer y deshacer respecto a la isla del Caribe.

⁷ En años anteriores los nacionales residentes debían presentar toda una serie de permisos como la tarjeta blanca para poder viajar al extranjero, incluso de manera oficial; lo cual dificultaba y reducía considerablemente la cantidad de cubanos con posibilidades reales de viajar.

La realidad visible hoy en Cuba, es que ya no existen las mismas razones para emigrar que años atrás. El impulso al sector privado nacional, la ejecución de un plan de desarrollo nacional con vistas en el mediano plazo, las amplias libertades para viajar para aquellas personas con ingresos suficientes y las nuevas aunque no muchas oportunidades que aparecen día a día en la Cuba del siglo XXI han cambiado un tanto la forma de mirar hacia la emigración por parte de los cubanos. Los mas jóvenes hoy se plantean el reto de intentar prosperar en el país, al menos durante los próximos dos o tres años, antes de embarcarse en una carrera desenfrenada por salir del país. Este aspecto psicológico es de vital importancia si entendemos que en Cuba -un país envejecido y envejeciendo cada año mas- se hace de vital importancia mantener y ocupar a la mayoría de la población joven que por otra parte no es mucha.

Las razones para la emigración han pasado de ser aquellas diferencias políticas y de temores infundados a ser casi totalmente apolíticas, y concentrarse fundamentalmente en razones económicas propias de países subdesarrollados. EL futuro del comportamiento de este indicador demográfico es incierto, pero a todas luces muestra que dependerá fundamentalmente de la capacidad de Cuba de generar incentivos suficientes para atraer a sus juventudes hacia el país y también de la forma en que los gobiernos de Washington y La Habana logren manejar sus diferencias.